

DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE

N. 188 DEL 13/12/2019

OGGETTO: REGIME DI TRASPARENZA AI SENSI DELL'ART. 14, COMMA 1-BIS DEL DLGS. 33/2013 PER LE POSIZIONI DIRIGENZIALI DELL'ENTE.

L'anno **2019**, addì **13** del mese di **dicembre** alle ore **12:00**, nella sala delle adunanze del palazzo provinciale il Presidente ANTONELLI EMANUELE con la partecipazione del Segretario Generale GUARINO ANTONELLA adotta il seguente provvedimento:

IL PRESIDENTE

Con i poteri conferiti dalla Legge n. 56/2014 che disciplina le competenze dello stesso "... rappresenta l'Ente, convoca e presiede il Consiglio Provinciale e l'Assemblea dei Sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto"

Visto lo statuto della Provincia di Varese adottato dal Consiglio Provinciale nella seduta del 7 maggio 2018 con deliberazione n. 14 ed in particolare l'art. 14 "Elezioni e competenze" e l'art. 15 "Atti Presidenziali";

PREMESSO che:

1. l'art. 14 comma 1-bis prevede che al personale con qualifica dirigenziale si applichino gli obblighi di trasparenza di cui alle lettere da a) a f) del comma 1 del medesimo articolo secondo cui sono oggetto di pubblicazione:

a) l'atto di nomina o di proclamazione, con l'indicazione della durata dell'incarico o del mandato elettivo;

b) il curriculum;

c) i compensi di qualsiasi natura connessi all'assunzione della carica; gli importi di viaggi di servizio e missioni pagati con fondi pubblici;

d) i dati relativi all'assunzione di altre cariche, presso enti pubblici o privati, ed i relativi compensi a qualsiasi titolo corrisposti;

e) gli altri eventuali incarichi con oneri a carico della finanza pubblica e l'indicazione dei compensi spettanti;

f) le dichiarazioni di cui all'articolo 2, della legge 5 luglio 1982, n. 441, nonché le attestazioni e dichiarazioni di cui agli articoli 3 e 4 della medesima legge, come modificata dal presente decreto, limitatamente al soggetto, al coniuge non separato e ai parenti entro il secondo grado, ove gli stessi vi consentano";

2. la Corte Costituzionale, chiamata a valutare in via incidentale la legittimità di tali disposizioni, si è espressa con la sentenza n. 20 del 23 gennaio 2019 che ha dichiarato l'incostituzionalità, per violazione del principio di ragionevolezza e di eguaglianza, dell'art. 14, comma 1-bis, D.lgs. 33/2013, "nella parte in cui prevede che le pubbliche amministrazioni pubblicano i dati di cui all'art. 14, comma 1, lettera f), dello stesso decreto legislativo anche per tutti i titolari di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, ivi inclusi quelli conferiti discrezionalmente dall'organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione, anziché solo per i titolari degli incarichi dirigenziali previsti dall'art. 19, commi 3 e 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 [...]", ritenendo che "il legislatore avrebbe [...] dovuto operare distinzioni in rapporto al grado di esposizione dell'incarico pubblico al rischio di corruzione e all'ambito di esercizio delle relative funzioni, prevedendo coerentemente livelli differenziati di pervasività e completezza delle informazioni reddituali e patrimoniali da pubblicare";

3. con la medesima sentenza la Corte ha invece respinto le eccezioni di costituzionalità di cui alla lett. c) del comma 1 e al comma 1-ter dell'art. 14, ritenendo che tali obblighi possano applicarsi a tutti i dirigenti delle pubbliche amministrazioni;

PRESO ATTO che in applicazione di tale sentenza è intervenuta la deliberazione ANAC n. 586 del 23/06/2019 che, dopo aver illustrato la vicenda e i relativi approdi, integra la propria precedente deliberazione n. 241 dell'8 marzo 2017 per adeguarla alle statuizioni della Consulta e fornisce alle amministrazioni le seguenti indicazioni:

1. la lett. c) dell'art. 14 sopra richiamato, di cui si conferma la piena operatività, trova applicazione ai titolari di incarichi dirigenziali (statali e non), a qualsiasi titolo conferiti, anche senza procedure pubbliche di selezione;

2. al fine di dare corretta attuazione alle indicazioni della Corte, è indispensabile che le amministrazioni non statali e quelle a cui non si applica direttamente l'art. 19, commi 3 e 4, del D.lgs. 165/2001, indichino chiaramente in un apposito atto organizzativo quali sono le posizioni dirigenziali equivalenti a quelle dell'art. 19, commi 3 e 4, ritenute dalla Corte sottoposte al regime di trasparenza rafforzata relativa ai dati reddituali e patrimoniali;

3. di prevedere la pubblicazione di tale atto organizzativo nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, sottosezione "Atti generali" e collegato con un link alla sottosezione di "Amministrazione Trasparente" relativa ai dirigenti;

RITENUTO di dover dare attuazione alle indicazioni contenute nella richiamata deliberazione n. 586/2019, verificando, in particolare, la presenza nell'ordinamento provinciale di figure professionali analoghe a quelle di cui ai commi 3 e 4 dell'art. 19 del D.lgs. 165/2001;

CONSIDERATO che:

- lo Statuto della Provincia di Varese e l'attuale organigramma prevedono la figura del Direttore Generale (attualmente non coperto);
- ai sensi dell'art. 97, comma 4, del D.lgs. 267/2000, il Segretario Generale sovrintende e coordina l'attività dei dirigenti, senza che ciò costituisca a sua favore un vincolo di dipendenza gerarchica;
- pertanto, nell'organigramma della Provincia non risultino figure analoghe a quelle previste ai commi 3 e 4 dell'art. 19 del D.lgs. 165/2001;

Visto il seguente parere espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/18.08.2000:

- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore Segreteria e Affari Generali Dott.ssa Antonella Guarino;

DELIBERA

- 1) di accertare che l'organizzazione, formale e di fatto, della Provincia di Varese prevede la presenza di ruoli dirigenziali analoghi a quelli di cui ai commi 3 e 4 dell'art. 19 del D.lgs. 165/2001 limitatamente alla figura del Direttore Generale (ruolo attualmente non coperto) a cui si applicano le lettere da a) a f) del comma 1 dell'art. 14 del D. lgs. 33/2013 in materia di trasparenza e che pertanto ai Dirigenti Responsabili e al Segretario Generale della Provincia di Varese, in materia di trasparenza, si applica l'art. 14 del D.lgs. 33/2013 ad eccezione della lett. f) del comma 1;
- 2) di prevedere la pubblicazione del presente atto organizzativo nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, sottosezione "Atti generali" e collegato con un link alla sottosezione di "Amministrazione Trasparente" relativa ai dirigenti, come indicato nella deliberazione ANAC n. 586 del 23/06/2019;
- 3) di dare atto che sul presente provvedimento è stato espresso favorevolmente il parere ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/18.08.2000;
- 4) di dare atto, altresì, che tale provvedimento emanato da organo monocratico rappresenta una decisione derivante da valutazioni tecniche e pertanto segue l'iter procedimentale e consequenziale a quello già fissato per le deliberazioni dell'organo esecutivo;
- 5) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/18.08.2000, al fine di adempiere all'adempimento di cui alla deliberazione ANAC 586 del 23/06/2019

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
ANTONELLI EMANUELE

IL SEGRETARIO GENERALE
GUARINO ANTONELLA