

DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE

N. 10 DEL 07/02/2024

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) PER IL TRIENNIO 2024/2026

L'anno **2024**, addì **07** del mese di **febbraio** alle ore **17:45**, nella sala delle adunanze del palazzo provinciale il Presidente MAGRINI MARCO con la partecipazione del Segretario Generale LOCATELLI CLAUDIO adotta il seguente provvedimento:

Con i poteri conferiti dalla Legge n. 56/2014 che disciplina le competenze dello stesso "... rappresenta l'Ente, convoca e presiede il Consiglio Provinciale e l'Assemblea dei Sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto"

Visto lo statuto della Provincia di Varese adottato dal Consiglio Provinciale nella seduta del 30 luglio 2019 con deliberazione n. 29 ed in particolare l'art. 14 "Elezione e competenze" e l'art. 15 "Atti Presidenziali";

Preso atto che con deliberazione del Consiglio prov.le:

- n. 67 del 30/11/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- n. 71 del 14/12/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- n. 75 del 18/12/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026 e relativi allegati;
- n. 80 del 18/12/2023 sono stati definiti i contenuti generali e gli obiettivi strategici della sottosezione rischi corruttivi e trasparenza del PIAO 2024 – 2026;

Vista la Deliberazione Presidenziale:

- n. 1 dell'08/01/2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026;
- n. 7 del 31 gennaio 2024 di approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) triennio 2024-2026 nel rispetto del termine fissato dall'art. 1-comma 8 – Legge n. 190/2012, dando atto che il PTPCT 2024/2026 poteva ritenersi definito ed attuabile anche nelle more delle operazioni di conclusione del PIAO 2024/2026, a quella data in avanzata fase redazione, e che con esso ben si coordina;

Visti:

- l'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- gli artt. 5, comma 2 e 10 del D.Lgs. 27/10/2009, n. 150, modificato dal D.Lgs. 5/05/2017, n. 74;
- l'art. 169 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, così come modificato, in ultimo dall'art.1, comma 4, DPR 24/06/2022, n. 81;
- l'art. 197, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- la determinazione dell'A.N.A.C. 03/08/2016, n. 831, in materia di Piano Integrato della Performance;
- l'art. 14, comma 1, penultima proposizione della legge 07/08/2015, n. 124, modificato dall'art. 87-bis, comma 5 D.L. 17/03/2020, n. 18, convertito nella legge 24/04/2020, n. 27, e, successivamente, dall'art. 263, comma 4-bis, lett. a) del D.L. 19/05/2020, n. 34, convertito nella legge 17/07/2020, n. 77;
- l'art. 101, comma 1, del CCNL del 17/12/2020 per il comparto Funzioni Locali;
- le linee Guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche unitamente alle linee guida per la compilazione del P.I.A.O., pubblicate dalla Funzione pubblica in data 03/12/2021;
- l'art. 6, del D.L. n. 80/2021, convertito in Legge 113/2021, istitutivo del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, da cui l'acronimo PIAO;
- la Legge 14/2023 recante conversione in legge del DL 198/2022 (c.d. Milleproroghe);
- la Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 24/03/2023 avente ad oggetto "Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione presidenziale PV 170 del 10 dicembre 2020;
- il documento "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022", approvato dal Consiglio dell'Autorità in data 2 febbraio 2022;
- il decreto Presidenziale n. 104 dell'11/04/2023 di attribuzione dell'incarico dirigenziale dell'Area Presidenza, Segreteria e Direzione Generale a decorrere dal 11 aprile 2023 al Dott. Claudio Locatelli e conferma degli incarichi attribuiti con Decreto Presidenziale n. 275/2021";
- Il successivo decreto Presidenziale n. 321 del 01/12/2023 di attribuzione incarichi dirigenziali Area Risorse a decorrere dal 1° dicembre 2023 e conferma degli incarichi attribuiti con decreto presidenziale n. 275/2021 e n. 104/2023;
- Il Decreto Presidenziale n. 107 del 13/04/2023 di individuazione del Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza (RPCT);
- Il Decreto presidenziale n. 201 del 16/08/2023 di nomina del Direttore Generale della Provincia di Varese con decorrenza dal 15 settembre 2023 e fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia di Varese;

Premesso che:

– il D.L. n. 80/2021, art. 6, indirizza e prescrive alle PA l'adozione di un piano integrato di programmazione che convogli progressivamente e armonizzi in un unico atto una pluralità di piani previsti dalla normativa vigente, in particolare:

- il Piano dei fabbisogni del personale (art. 6, D.Lgs. n. 165/2001);
- il Piano organizzativo per il lavoro agile (art. 14, c. 1, l. n. 124/2015);
- il Piano delle azioni positive (art. 48, c. 1, del D.Lgs. n. 198/2006);
- il Piano della performance (art. 10, commi 1 e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
- il Piano dettagliato degli obiettivi (art. 108, co. 1, D.Lgs. n. 267/2000);
- il Piano di prevenzione della corruzione (art. 1, commi 5 e 60, l. n. 190/2012);
- il Piano delle azioni concrete (artt. 60-bis e 60-ter, D.Lgs. n. 165/2001);
- il Piano della Formazione;

– il Piano viene denominato Piano Integrato di Attività e Organizzazione, di cui all'acronimo PIAO;

Richiamato l'Aggiornamento 2023 al PNA 2022 approvato in via definitiva dal Consiglio dell'Autorità Anticorruzione (A.N.A.C.) con deliberazione n. 605 in data 19 dicembre 2023 che ne dispone la pubblicazione sul sito istituzionale di ANAC e l'invio della comunicazione alla Gazzetta Ufficiale e tenuto conto delle indicazioni in esso contenute - per la redazione della Sotto-Sezione Anticorruzione e trasparenza del P.I.A.O. - orientate a fornire supporto agli enti interessati al fine di presidiare l'area dei contratti pubblici con misure di prevenzione della corruzione e per la promozione della trasparenza che possano costituire una risposta efficace e calibrata rispetto ai rischi corruttivi che possono rilevarsi in tale settore dell'agire pubblico;

Visti:

– il DPR 24 giugno 2022, n. 81, pubblicato in GU n. 151 del 30-6-2022, denominato "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione";

– il D.M. 30 giugno 2022, n. 132 a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e della Finanza, con cui è stato definito il contenuto del PIAO secondo il seguente macro-schema:

- ✓ Sezione 1: Scheda anagrafica dell'amministrazione;
- ✓ Sezione 2: Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione;
 - Sottosezione Valore Pubblico;
 - Sottosezione Performance;
 - Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza;
- ✓ Sezione 3: Organizzazione e capitale umano:
 - Sottosezione Struttura organizzativa;
 - Sottosezione Organizzazione del lavoro agile;
 - Sottosezione Piano triennale dei fabbisogni di personale;
- ✓ Sezione 4: Monitoraggio;

Dato atto che ai sensi dell'art. 6, comma 2, D.L. n. 80/2021 il PIAO deve contenere:

- 1) gli obiettivi programmatici e di performance;
- 2) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche attraverso il lavoro agile e la formazione del personale;
- 3) le strategie di reclutamento del personale nell'ambito delle risorse disponibili;
- 4) la strategia di prevenzione della corruzione e l'attuazione delle norme in materia di trasparenza;
- 5) l'elenco delle procedure da semplificare e digitalizzare, la pianificazione delle attività nonché la graduale misurazione dei tempi delle procedure effettuata attraverso sistemi automatizzati;
- 6) il piano di accessibilità, fisica e digitale, ai servizi da parte dei soggetti svantaggiati (ultrasessantacinquenni e soggetti disabili);
- 7) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, con particolare riferimento alle commissioni di concorso;

Dato inoltre atto che:

– le pubbliche amministrazioni conformano il PIAO alla struttura e alle modalità redazionali indicate nel decreto, secondo lo schema contenuto nell'allegato parte integrante del decreto;

– a regime, il PIAO viene adottato entro il 31 gennaio e aggiornato, a scorrimento, annualmente e che, ai sensi dell'art. 8, comma 2 del Decreto 30 giugno 2022, in caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine del 31 gennaio di ogni anno, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione del bilancio di previsione;

– il PIAO viene predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione;

– la Circolare n. 2/2022 del Dipartimento della Funzione Pubblica del 11/10/2022 recante “Indicazioni operative in materia di Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di cui all’art. 6 del D.L. 09/06/2021 n. 80” contiene la prima iniziativa di monitoraggio del PIAO attraverso l’analisi di cinque dimensioni:

- condizioni abilitanti;
- sistema di pianificazione e misurazione degli obiettivi;
- integrazione dei processi;
- valutazione della performance;
- impatti del PIAO;

Considerato che le amministrazioni possono comunque approvare il PIAO prima del termine sopra indicato, purché successivamente all’approvazione del bilancio di previsione, in considerazione della natura unitaria del Piano che deve assicurare la coerenza dei propri contenuti ai documenti di programmazione finanziaria che ne costituiscono il necessario presupposto;

Richiamata altresì la recente Direttiva “Prime indicazioni operative in materia sulla misurazione e di valutazione della performance individuale” della Funzione Pubblica in data 24/01/2024 che richiama sull’improcrastinabilità *“... che l’assegnazione degli obiettivi (di performance) venga effettuata non oltre il mese di febbraio”*;

Considerato che la Provincia di Varese, alla data 31/12/2023, ha più di 50 dipendenti e precisamente 356, pertanto nella redazione del PIAO 2024-2026 non si tiene conto delle disposizioni di semplificazione di cui all’art. 6 del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;

Tenuto conto che il PIAO della Provincia di Varese, di cui all’allegato A parte integrante della presente deliberazione, è redatto prendendo a riferimento lo schema tipo approvato con DM del 24 giugno 2022;

Valutato che il PIAO relativo al triennio 2024/2026 rispetto a quello redatto nel 2023 compie un ulteriore passo avanti significativo, ancorché oggetto di ulteriore sviluppo, verso la definizione del valore pubblico e la conseguente integrazione dei documenti - per fornire, in modo organico, una visione d’insieme sui principali strumenti di programmazione operativa dell’Ente, coordinando le diverse azioni contenute nelle singole Sezioni -, finalizzazione degli obiettivi e la valorizzazione dei “capitali” e fattori abilitanti per la sua creazione;

Precisato che i Settori competenti a sovrintendere al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) sono addivenuti ad un documento programmatico condiviso che presenta i contenuti richiesti dalle norme, secondo i principi di chiarezza, sinteticità, organicità e accessibilità ed evidenzia le azioni dell’Amministrazione finalizzate alla creazione di valore pubblico;

Ritenuto, pertanto, di approvare il Piano integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024/2026, allegato quale parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione;

Atteso che il presente provvedimento deve essere pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente sul sito internet istituzionale della Provincia di Varese ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite il Portale PIAO accessibile dal sito attivo dal 1° luglio 2022 www.piao.dfp.gov.it;

Preso atto che sono stati acquisiti i seguenti pareri e le seguenti informative, agli atti degli uffici:

– che relativamente alla sezione 3 “Organizzazione e capitale umano”, Sottosezione 3.2 “Programmazione Organizzazione del lavoro agile”:

- a) con nota prot. 64228 del 27 dicembre 2023 del Settore Programmazione Strategica e Organizzazione è stata trasmessa la bozza della precitata sottosezione alla RSU della Provincia di Varese nonché alle Organizzazioni sindacali per l’apertura di eventuale confronto ai sensi dell’art. 5 comma 3, lett. l) del CCNL 16/11/2022 e che non risulta pervenuta alcuna richiesta in merito;
- b) con nota prot. n. 64224 del 27 dicembre 2023 del Settore Programmazione Strategica e Organizzazione è stata trasmessa la bozza della precitata sottosezione al CUG per l’espressione del parere ai sensi della Direttiva 4/2011 e della successiva 2/2019 e che lo stesso ha espresso parere in data 24/01/2024;

dando contestualmente atto che nelle more di definizione del nuovo CCDI in discussione con le parti sociali e stante l'attivazione del confronto sindacale (art. 5, comma 3, lett. I) del vigente CCNL Funzioni Locali), propedeutico all'approvazione del nuovo Regolamento per la disciplina del Lavoro Agile, la Sottosezione "Organizzazione del Lavoro Agile" veniva riproposta sullo schema e nei contenuti del 2023 a regolamentazione vigente (già trasmesso per l'annualità 2023);

– che relativamente alla sezione 3 "Organizzazione e capitale umano", sottosezione di programmazione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale" – Piano della Formazione:

a) con nota prot. 64228 del 27 dicembre 2023 del Settore Programmazione Strategica e Organizzazione è stata trasmessa l'informazione alla delegazione trattante di parte sindacale ai sensi dell'articolo 4 del CCNL 16/11/2022 per l'eventuale avvio del confronto ai sensi dell'articolo 5 comma 3 lettera i) del medesimo CCNL sul piano della formazione 2024-2026 e che non risulta pervenuta alcuna richiesta in merito;

b) con nota prot. n. 64224 del 27 dicembre 2023 del Settore Programmazione Strategica e Organizzazione è stata trasmessa la bozza della precitata sottosezione al CUG per l'espressione del parere ai sensi della Direttiva 4/2011 e della successiva 2/2019 e che lo stesso ha espresso parere in data 24/01/2024;

– che relativamente alla sezione 3 del PIAO 2024-2026 denominata "Organizzazione e capitale umano" – sottosezione 3.3 denominata "Programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale":

a) è stata trasmessa l'informazione di cui all'articolo 4 comma 5 del CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 16/11/2022 e ai sensi dell'articolo 4 comma 4 del CCNL del personale dell'Area della dirigenza sottoscritto in data 17/12/2020 alla RSU e alle OO.SS., con nota del Responsabile del Settore Gestione del Personale del 18 gennaio 2024;

a) è stata trasmessa la richiesta di parere al Collegio dei Revisori con nota del 23 gennaio 2024;

b) il Collegio dei Revisori con verbale n. 47 del 23 gennaio 2024 ha espresso parere favorevole, a seguito degli accertamenti effettuati ai sensi dell'art.19, comma 8, della legge 28.12.2001 n. 448;

- che relativamente alla sezione 2 del PIAO 2024-2026 denominata "Valore Pubblico, performance e Anticorruzione" – sottosezione 2.2 denominata "Performance" – Piano delle Azioni Positive con nota del Segretario Generale sono stati richiesti i previsti pareri al CUG (prot. 64224 in data 27 dicembre 2023), alla Consiglieria di Parità provinciale (prot. 64223 del 27 dicembre 2023) ed alla RSU (prot. 64228 del 27 dicembre 2023) con riferimento agli obiettivi per favorire le pari opportunità e l'equilibrio di genere e gli stessi sono stati rilasciati rispettivamente:

a) il CUG con nota del 24 gennaio 2024 ha rilasciato il proprio parere sulla bozza del piano;

b) la Consiglieria di Parità Provinciale con nota del 3 gennaio 2024 ha rilasciato il proprio parere favorevole sulla bozza del piano;

c) la RSU non ha fatto pervenire alcun riscontro;

Preso altresì atto che l'Organismo di Valutazione della Provincia di Varese con proprio Verbale n. 2 del 18/01/2024 ha espresso parere favorevole sui contenuti della sezione Performance e sulla verifica di correttezza metodologica del processo posto in essere per la predisposizione del PIAO e di verifica della coerenza degli obiettivi di salute organizzativa e professionale con gli obiettivi di performance per la creazione di Valore Pubblico;

Preso altresì atto che con verbale n. 3 del 26/01/2024 l'Organismo di Valutazione ha formulato la proposta di determinazione del livello di strategicità di ciascun obiettivo e la relativa tabella di sintesi per ogni EQ;

Richiamata la competenza del Direttore Generale nella predisposizione del Piano Dettagliato di Obiettivi così come previsto dall'art.108 del TUEL e dall'art.14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi;

Ritenuto di individuare quale competenza del Segretario generale, la definizione della proposta di PIAO (sulla base dei principi dettati dal d. lgs. 267/2000 e dall'applicazione suggerita dal CCNL dei Segretari e Dirigenti (17/12/2020);

Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. 267/18.08.2000:

- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Segretario generale Dott. Claudio Locatelli anche in qualità di RPCT, in merito alla sottosezione denominata Rischi corruttivi e trasparenza;

- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore Gestione del Personale Dott. Raffaele Buononato in relazione alla Sezione Organizzazione e Capitale Umano – sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale";

- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Finanze e Bilancio, Dott. Raffaele Buononato;

DELIBERA

- 1) di definire che il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza triennio 2024-2026, approvato con delibera presidenziale n. 7 del 31/01/2024, confluisca nella Sottosezione 2.3 del "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO per le motivazioni di cui in premessa;
- 2) di approvare il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/2026, allegato quale parte integrante alla presente deliberazione, così costituito:
 - ✓ Sezione 1: Scheda anagrafica dell'amministrazione;
 - ✓ Sezione 2: Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione;
 - Sottosezione Valore Pubblico;
 - Sottosezione Performance;
 - Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza
 - ✓ Sezione 3: Organizzazione e capitale umano:
 - Sottosezione Struttura organizzativa;
 - Sottosezione Organizzazione del lavoro agile;
 - Sottosezione Piano triennale dei fabbisogni di personale;
 - ✓ Sezione 4: Monitoraggio
- 3) di dare mandato agli uffici competenti di:
 - sovrintendere alla pubblicazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) nella Sezione Amministrazione Trasparente sul sito Internet istituzionale dell'Ente;
 - di inviare il documento al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite apposita procedura digitale;
 - di compiere le successive attività di monitoraggio relative alle sezioni del Piano;
- 4) di pubblicare il presente atto secondo gli adempimenti di legge e di regolamento vigenti;
- 5) di dare atto che sul presente provvedimento è stato espresso favorevolmente il parere ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. 267/18.08.2000;
- 6) di dare atto, altresì, che tale provvedimento emanato da organo monocratico rappresenta una decisione derivante da valutazioni tecniche e pertanto segue l'iter procedimentale e consequenziale a quello già fissato per le deliberazioni dell'organo esecutivo;
- 7) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.lgs. 267/18.08.2000 al fine di rendere immediatamente attuabile quanto previsto nelle sottosezioni del PIAO nonché nel rispetto di quanto indicato nella Direttiva "Prime indicazioni operative in materia sulla misurazione e di valutazione della performance individuale" della Funzione Pubblica in data 24/01/2024.



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
MAGRINI MARCO

IL SEGRETARIO GENERALE
LOCATELLI CLAUDIO

SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA E ORGANIZZAZIONE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Vista la proposta di deliberazione n. 584/2024 con oggetto: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) PER IL TRIENNIO 2024/2026 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.L.vo 18 Agosto 2000, n. 267

Varese, 07/02/2024

IL DIRIGENTE
LOCATELLI CLAUDIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

SETTORE GESTIONE DEL PERSONALE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Vista la proposta di deliberazione n. 584/2024 con oggetto: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) PER IL TRIENNIO 2024/2026 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.L.vo 18 Agosto 2000, n. 267

Varese, 07/02/2024

IL DIRIGENTE
BUONONATO RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



SETTORE FINANZE E BILANCIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Vista la proposta di deliberazione n. 584/2024 con oggetto: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) PER IL TRIENNIO 2024/2026 si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.L.vo 18 Agosto 2000, n. 267

Varese, 07/02/2024

IL DIRIGENTE
BUONONATO RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)