

DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE

N. 69 DEL 14/06/2022

OGGETTO: PROTOCOLLO D'INTESA TRA PROVINCIA DI VARESE E COMANDO PROVINCIALE VARESE DELLA GUARDIA DI FINANZA PER LA COLLABORAZIONE E LO SCAMBIO DI INFORMAZIONI IN RELAZIONE AGLI INTERVENTI FINANZIATI DAL "PNRR"

L'anno **2022**, addì **14** del mese di **giugno** alle ore **11:30**, nella sala delle adunanze del palazzo provinciale il Presidente ANTONELLI EMANUELE con la partecipazione del Segretario Generale GUARINO ANTONELLA adotta il seguente provvedimento:

IL PRESIDENTE

Con i poteri conferiti dalla Legge n. 56/2014 che disciplina le competenze dello stesso “rappresenta l’Ente, convoca e presiede il Consiglio Provinciale e l’Assemblea dei Sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all’esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto”;

Visto lo statuto della Provincia di Varese adottato dal Consiglio Provinciale nella seduta del 30 luglio 2019 con deliberazione n. 29 ed in particolare l’art. 14 “Elezioni e competenze” e l’art. 15 “Atti Presidenziali”;

Premesso che:

- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021 ha istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza con l’obiettivo specifico di fornire agli Stati membri il sostegno finanziario al fine di conseguire le tappe intermedie e gli obiettivi delle riforme e degli investimenti stabiliti nei loro Piani di ripresa e resilienza;
- con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all’Italia dal Segretariato Generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021, è stato approvato il “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” (PNRR);
- il “Piano nazionale di Resistenza e Resilienza” prevede l’opportunità di investimento a favore degli enti locali italiani, con interventi da realizzarsi entro il 31 dicembre 2026, e prevede altresì che anche le Province possono essere “soggetti attuatori” e possano ottenere finanziamenti negli ambiti di loro competenza;
- per la concreta attuazione del PNRR è previsto, tra gli altri, anche il coinvolgimento della Provincia di Varese, in qualità di soggetto attuatore o beneficiario dei finanziamenti;

Visto l’art. 1, comma 1043, del Decreto Legge 30 dicembre 2020, n. 178 (Legge di Bilancio 2021), il quale prevede che *“Le Amministrazioni e gli Organismi titolari dei progetti finanziati ai sensi dei commi da 1037 a 1050 sono responsabili della relativa attuazione conformemente al principio della sana gestione finanziaria e alla normativa nazionale ed europea, in particolare per quanto riguarda la prevenzione, l’individuazione e la correzione delle frodi, la corruzione e i conflitti di interessi, e realizzano i progetti nel rispetto dei cronoprogrammi per il conseguimento dei relativi target intermedi e finali. Al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell’Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico”*;

Considerato l’art. 7, comma 1, del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni con Legge n. 108 del 29 luglio 2021, che prevede l’istituzione, presso il Ministero delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato-Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l’Unione Europea (IGRUE), di un apposito ufficio dirigenziale di livello non generale avente funzioni di audit del PNRR ai sensi dell’articolo 22 paragrafo 2, lettera c), punto ii), del Regolamento (UE) 2021/241. Lo stesso ufficio è previsto possa avvalersi, nello svolgimento delle funzioni di controllo relative a linee di intervento realizzate a livello territoriale, dell’ausilio delle Ragionerie territoriali dello Stato;

Visto l’articolo 7, comma 8, del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni con legge n. 108 29 luglio 2021, che così prevede: *“ai fini del rafforzamento delle attività di controllo, anche finalizzate alla prevenzione ed al contrasto della corruzione, delle frodi, nonché ad evitare i conflitti di interesse ed il rischio di doppio finanziamento pubblico degli interventi, prevede che le amministrazioni centrali titolari di interventi previsti dal PNRR possano stipulare specifici protocolli d’intesa con la Guardia di Finanza, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica”*;

Visto il punto 47 della citata Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, nel cui ambito è richiamato il ruolo della Guardia di Finanza nella fase attuativa del PNRR *“per la prevenzione, l’individuazione e la correzione delle frodi, della corruzione e dei conflitti d’interesse”*;

Richiamati i principi generali finalizzati a garantire la tutela degli interessi finanziari delle Comunità europee sono stati fissati dalla Commissione Europea tramite i Regolamenti (EURATOM/CE) n. 2988/95 del 18 dicembre 1995 e n. 2185/96 dell’11 novembre 1996 che hanno, in particolare, previsto che i controlli finanziari debbano avere carattere effettivo, proporzionato e dissuasivo e debbono essere adeguati alle

specificità di ciascun settore, tenendo conto della prassi e delle strutture esistenti negli Stati membri, in particolare, non procedendo contemporaneamente, per gli stessi fatti, ad analoghi controlli e verifiche;

Considerato lo schema di Protocollo d'intesa tra la Provincia di Varese e il Comando Provinciale Varese della Guardia di Finanza, "Allegato I" alla presente Deliberazione, quale sua parte integrante e sostanziale, per la collaborazione e lo scambio di informazioni tra le Parti al fine di prevenire, ricercare e contrastare le violazioni in danno degli interessi economico-finanziari dell'Unione Europea, dello Stato, delle Regioni e degli Enti Locali, connessi alle misure di sostegno e finanziamento del PNRR;

Preso atto che, secondo quanto previsto dal predetto schema di Protocollo d'intesa:

1. La Provincia di Varese si impegna a:

- a)** comunicare al Comando Provinciale informazioni e notizie circostanziate ritenute rilevanti per la repressione di irregolarità, frodi ed abusi di natura economico-finanziaria, di cui sia venuto a conoscenza quale soggetto destinatario finale/ beneficiario/ attuatore;
- b)** segnalare al Comando Provinciale gli interventi, i realizzatori o esecutori che si ritenga presentino particolari elementi di rischio, per le autonome attività di analisi e controllo da parte del Corpo, fornendo ogni informazione ed elemento utili e/o necessari anche sulla base della propria attività di valutazione del rischio frode;
- c)** consentire, ove ritenuto necessario o opportuno, alla Guardia di Finanza la possibilità di contribuire al processo di analisi e valutazione del rischio frode del PNRR per gli interventi d'interesse;

2. il Comando Provinciale della Guardia di Finanza:

- a)** assicura il raccordo informativo e cura l'interessamento, per le eventuali attività, dei dipendenti Reparti operativi territorialmente competenti nello sviluppo di indagini, accertamenti e controlli;
- b)** nel rispetto delle norme sul segreto istruttorio e sul segreto d'ufficio, comunica al Comune, ai fini dell'adozione degli eventuali provvedimenti di competenza, le risultanze emerse a seguito dei controlli svolti;

Considerato inoltre che:

- la prevista attività di collaborazione sarà sviluppata nel rispetto dei compiti istituzionali assegnati dall'ordinamento vigente a ciascuna delle Parti e tenendo conto degli obiettivi assegnati alla Guardia di Finanza dal Ministro dell'Economia e delle Finanze mediante la direttiva annuale per l'azione amministrativa e la gestione;
- la durata del Protocollo di intesa decorre dalla data di sottoscrizione dello stesso fino al completamento del PNRR e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026;

Preso atto che le Amministrazioni Pubbliche, ai sensi dell'articolo 15, comma 1, della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modifiche e integrazioni, possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

Visto l'art. 10 comma 3, dello Statuto della Provincia di Varese, adottato dal Consiglio Provinciale con Deliberazione PV n. 29 del 30 luglio 2019, in merito alle forme di collaborazione tra la Provincia di Varese ed altri Enti;

Ravvisata la necessità di provvedere all'approvazione dello schema di Protocollo d'Intesa tra la Provincia di Varese e il Comando Provinciale Varese della Guardia di Finanza al fine di rafforzare le azioni a tutela della legalità dell'azione amministrativa relativa all'utilizzo di risorse pubbliche e, in particolare, di quelle destinate al PNRR, attraverso la prevenzione e il contrasto di qualsiasi violazione, nel quadro delle rispettive competenze, disciplinando modalità di coordinamento e cooperazione idonee a sostenere, nel rispetto dei rispettivi compiti istituzionali, la legalità economica e finanziaria nell'ambito del territorio di competenza;

Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000:

- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Presidenza Segreteria e Direzione Generale - Settore Programmazione Strategica e Organizzazione, Dott.ssa Antonella Guarino;
- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Finanze e Bilancio, Dott. Antonello Zanda;

DELIBERA

1. di approvare lo schema di protocollo d'intesa tra la Provincia di Varese e il Comando Provinciale Varese della Guardia di Finanza per la collaborazione e lo scambio di informazioni in relazione agli interventi finanziati dal PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, allegato n. 1 alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale;
2. di prevedere la sottoscrizione del su citato protocollo d'intesa volto a disciplinare le modalità di coordinamento e cooperazione idonee a sostenere, nel rispetto dei rispettivi compiti istituzionali, la legalità economica e finanziaria nell'ambito del territorio di competenza, al fine di rafforzare le azioni a tutela della legalità dell'azione amministrativa relativa all'utilizzo di risorse pubbliche e, in particolare, di quelle destinate al PNRR;
3. Di dare atto che, con la sottoscrizione del Protocollo d'intesa, la Provincia di Varese si impegna a svolgere attività che non comportano impegni di spesa;
4. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/18.08.2000, stante l'assoluta urgenza di provvedere agli adempimenti previsti dal Protocollo d'Intesa.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
ANTONELLI EMANUELE

IL SEGRETARIO GENERALE
GUARINO ANTONELLA