

AREA RISORSE
SETTORE PROVVEDITORATO ECONOMATO E LOGISTICA

DETERMINAZIONE N. 1787 DEL 17/09/2026

**OGGETTO: MODIFICA/INTEGRAZIONE ELABORATI ED INDIZIONE GARA PER L'AFFIDAMENTO DI
SERVIZI ASSICURATIVI SUDDIVISI IN N. 3 LOTTI**

IL DIRIGENTE

Richiamate le deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- p.v. n. 43 del 28 luglio 2025 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- p.v. n. 71 del 15 dicembre 2025 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- p.v. n. 86 del 16 dicembre 2025, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028 con i relativi allegati e successive variazioni;
- p.v. n. 47 del 29/07/2026 di assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2026 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D. Lgs. n. 267/2000;

Richiamate inoltre le deliberazioni presidenziali:

- p.v. n. 1 dell'8 gennaio 2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028 e successive variazioni;
- p.v. n. 19 del 31 gennaio 2026, che ha approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026-2028, così come disposto dal D.L. n. 80/2021 art. 6 e s.m.i.;

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" ed in particolare:

- art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 147-bis che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- art. 151 "Principi in materia di contabilità";
- art. 183 "Impegno di spesa" il cui comma 8 prevede che "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno, [...]";

Visti:

- il vigente Statuto Provinciale, e specificatamente l'art. 26, c. 3 sulle funzioni dei dirigenti;
- il vigente Regolamento di Organizzazione e Gestione del Personale, ed in particolare l'art. 21 sulle funzioni e sugli atti di competenza dirigenziali;

Richiamati i decreti presidenziali:

- p.v. n. 68 del 29 aprile 2025 avente ad oggetto: "Incarichi dirigenziali a decorrere dal 1° maggio 2025", con il quale è stata confermata la responsabilità dirigenziale dell'Area Risorse al Dott. Raffaele Buononato;
- p.v. n. 72 del 30 aprile 2025 avente ad oggetto "Sostituzione dei Dirigenti a decorrere dal 1° maggio 2025", con il quale sono state stabilite le sostituzioni in caso di assenza dei Dirigenti;

Visto il decreto dirigenziale n. 22 del 06 febbraio 2026 di attribuzione dell'incarico di elevata qualificazione del Settore Provveditorato, Economato e Logistica a decorrere dal 1° maggio 2026;

Richiamata la determina n. 359 del 28/02/2025 con la quale veniva aggiudicato il servizio di brokeraggio assicurativo, alla società AON SPA di Milano;

Richiamata la determinazione n. 1672 del 17 agosto 2026 con la quale sono stati approvati gli elaborati di gara per l'affidamento dei servizi assicurativi;

Rilevato che, successivamente, è emersa la necessità di integrare i suddetti elaborati e la relativa determinazione di approvazione con alcune prescrizioni indispensabili per procedere all'indizione della gara;
Ritenuto opportuno modificare/integrare la determinazione di cui sopra procedendo all'approvazione dei nuovi elaborati ed all'indizione della gara;

Dato atto che:

- la procedura è suddivisa in tre lotti funzionali per un totale complessivo di € 3.450.000,00 imposte incluse;
- L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera previsti dall'articolo 41 comma 14 del decreto legislativo 36/2023 che la stazione appaltante ha stimato aventi un'incidenza media pari al 2,6% (fonte ANIA Trends Indici Aziendali 2023). Tali costi, nel caso di un servizio assicurativo, sono quantificabili in un valore marginale rispetto al premio c.d. "puro" (che ha natura per lo più finanziaria) e hanno una connotazione qualitativa tale da farli ricadere nella sfera della organizzazione imprenditoriale.
- la finalità del contratto è quella di disciplinare i rapporti tra le parti;
- la forma del contratto è la scrittura privata ovvero secondo il disposto dell'art 18 del D.Lgs. 36/2023;
- le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato e negli elaborati di gara;
- i requisiti minimi necessari per la partecipazione alla procedura in oggetto sono indicati nell'Allegato A);
- si procederà all'aggiudicazione del servizio mediante procedura aperta da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023 secondo i parametri indicati nell'allegato B) "Criteri di Aggiudicazione" che consente di ottenere miglioramenti qualitativi al servizio;
- il contratto applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, in conformità all'articolo 11, comma 1 D.lgs. n. 36 del 2023 e all'allegato I.01, è il seguente: CCNL Credito/Assicurazioni cod. J121;
- non essendoci interferenze tra le attività, non è necessaria la redazione del DUVRI;
- il codice CPV per il servizio in oggetto è 66513000 ed il corrispondente codice ATECO risulta essere 66.2
- si procederà all'aggiudicazione del servizio anche in presenza di una sola offerta purché congrua ed in caso di parità tra due o più offerte si procederà in via immediata al sorteggio; l'Ente si riserva la facoltà ai sensi dell'art. 108 comma 10, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea rispetto all'oggetto dell'appalto;
- Nei casi previsti nel comma 1 dell'art. 124 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., il nuovo affidamento avverrà alle condizioni proposte dall'operatore economico interpellato;
- ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 36/2023 ci si avvarrà della facoltà di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti (c.d. Inversione procedimentale) nel rispetto dei principi di trasparenza ed imparzialità;
- l'indizione e la gestione della procedura di gara è demandata alla SUA (Stazione Unica Appaltante);

Dato atto, altresì, che nella procedura non troverà applicazione il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta in quanto:

- l'importo a base di gara e le condizioni tecniche previste da ciascun capitolato sono state preventivamente valutate dall'Amministrazione aggiudicatrice come congrue e sostenibili rispetto all'oggetto dell'appalto;
- è consentita esclusivamente la presentazione di varianti migliorative di natura tecnica/qualitativa.

Considerato che, alla luce di quanto sopra, non ricorrendo i presupposti per l'applicazione del meccanismo di individuazione e verifica delle offerte anomale di cui al D.Lgs. 36/2023, l'Amministrazione aggiudicatrice non procederà al calcolo della soglia di anomalia né all'avvio del relativo procedimento di verifica, fatto salvo il potere-dovere di escludere le offerte che risultino inammissibili, irregolari, non conformi o comunque non appropriate ai sensi del citato decreto.

Visti gli elaborati modificati/integrati, allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che quanto disposto con il presente atto comporta riflessi diretti o indiretti, attuali o futuri, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Attestata infine la regolarità tecnica del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000;

Rilevato che ai sensi del nuovo principio contabile dell'armonizzazione, approvato con il D.Lgs 118/2011, l'impegno di spesa si imputa nell'esercizio nel quale l'obbligazione giuridicamente perfezionata diventa esigibile o scaduta;

DETERMINA

per le motivazioni citate in premessa, che si intendono integralmente richiamate

- 1) Di modificare/integrare la propria precedente determinazione n. 1672 del 17 agosto 2026 e i relativi allegati;
- 2) Di procedere all'approvazione degli elaborati così come modificati/integrati rispetto alla determinazione precedente, e di allegare al presente atto tutti gli elaborati progettuali;
- 3) Di indire procedura aperta da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023 secondo i parametri indicati nell'allegato "Criteri di Aggiudicazione" che consente di ottenere miglioramenti qualitativi al servizio.
- 4) Di demandare alla SUA (Stazione Unica Appaltante) l'indizione e la gestione della procedura di gara.
- 5) Di stabilire che:
 - la procedura è suddivisa in tre lotti funzionali per un totale complessivo di € 3.450.000,00 imposte incluse;
 - L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera previsti dall'articolo 41 comma 14 del decreto legislativo 36/2023 che la stazione appaltante ha stimato aventi un'incidenza media pari al 2,6% (fonte ANIA Trends Indici Aziendali 2023). Tali costi, nel caso di un servizio assicurativo, sono quantificabili in un valore marginale rispetto al premio c.d. "puro" (che ha natura per lo più finanziaria) e hanno una connotazione qualitativa tale da farli ricadere nella sfera della organizzazione imprenditoriale.
 - la finalità del contratto è quella di disciplinare i rapporti tra le parti;
 - la forma del contratto è la scrittura privata ovvero secondo il disposto dell'art 18 del D.Lgs. 36/2023;
 - le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato e negli elaborati di gara;
 - i requisiti minimi necessari per la partecipazione alla procedura in oggetto sono indicati nell'Allegato A);
 - si procederà all'aggiudicazione del servizio mediante procedura aperta da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 del D.Lgs. 36/2023 secondo i parametri indicati nell'allegato B) "Criteri di Aggiudicazione" che consente di ottenere miglioramenti qualitativi al servizio;
 - nella procedura non troverà applicazione il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta;
 - il contratto applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, in conformità all'articolo 11, comma 1 D.lgs. n. 36 del 2023 e all'allegato I.01, è il seguente: CCNL Credito/Assicurazioni cod. J121;
 - non essendoci interferenze tra le attività, non è necessaria la redazione del DUVRI;
 - il codice CPV per il servizio in oggetto è 66513000 ed il corrispondente codice ATECO risulta essere 66.2;
 - si procederà all'aggiudicazione del servizio anche in presenza di una sola offerta purché congrua ed in caso di parità tra due o più offerte si procederà in via immediata al sorteggio; l'Ente si riserva la facoltà ai sensi dell'art. 108 comma 10, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea rispetto all'oggetto dell'appalto;
 - Nei casi previsti nel comma 1 dell'art. 124 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., il nuovo affidamento avverrà alle condizioni proposte dall'operatore economico interpellato;
 - ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 36/2023 ci si avvarrà della facoltà di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti (c.d. Inversione procedimentale) nel rispetto dei principi di trasparenza ed imparzialità;
 - l'indizione e la gestione della procedura di gara è demandata alla SUA (Stazione Unica Appaltante);

- gli affidamenti potranno avvenire nelle more della stipula dei relativi contratti, previa acquisizione della documentazione necessaria, al fine di garantire l'espletamento dei servizi senza soluzione di continuità;
 - che la cessione del contratto non è ammessa;
 - che la presentazione delle offerte non vincola la Stazione Appaltante all'aggiudicazione dell'appalto, né è costitutiva di diritti dei concorrenti all'espletamento della procedura di aggiudicazione;
- 6) Di stabilire, altresì, che:
- ai fini della partecipazione alla presente procedura è consentito l'avvalimento ex art. 104 del Codice dei contratti;
 - non sono previste limitazioni al ricorso al subappalto, ai sensi dell'art. 119 del Codice;
 - è ammessa la coassicurazione ex art. 1911 del Codice civile a condizione che:
 - la percentuale di rischio a carico della società delegataria non sia inferiore al 50% mentre le singole compagnie dovranno ritenere una quota del rischio pari ad almeno il 25% coassicuratrici;
 - I soggetti di cui all'articolo 65 comma 2 lettera e) del decreto legislativo 36/2023 e le imprese in coassicurazione devono possedere i requisiti di ordine speciale nei termini di seguito indicati:
 - *Requisiti di idoneità professionale*: I requisiti di cui al punto REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE (iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane; autorizzazione IVASS) devono essere posseduti da ciascun partecipante al raggruppamento o coassicurazione.
 - *Requisiti di capacità economico finanziaria*: Il requisito relativo al fatturato globale di cui al punto REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo o dalla coassicurazione nel complesso.
 - *Requisiti di capacità tecnico-professionale*: Il requisito dei servizi analoghi di cui al precedente punto REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICO-PROFESSIONALE deve essere posseduto dal raggruppamento temporaneo o dalla coassicurazione nel complesso.
 - l'impresa che partecipa in coassicurazione alla gara non può partecipare alla medesima in forma singola o in altri riparti di coassicurazione;
 - sia presentata apposita dichiarazione indicante la quota di ritenzione del rischio assunta da ciascuna impresa.
- 7) Di dare atto che la spesa derivante dal presente atto trova copertura all'interno degli impegni assunti con la determinazione n. 1672 del 17 agosto 2026.
- 8) Di dare atto che è stato verificato il rispetto dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/00, accertando preventivamente che il programma dei pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;
- 9) Di trasmettere gli elaborati progettuali, allegati al presente atto, alla SUA della Provincia di Varese per l'indizione della procedura di gara come indicato in premessa.
- 10) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito della Provincia di Varese, ai sensi del D.lgs. 33/2013 e del D. Lgs. 36/2023.
- 11) Di dare atto che:
- è stata acquisita la Dichiarazione relativa all'assenza di potenziali conflitti di interessi, prevista dal vigente PIAO 2026-2028 - Sottosezione "Rischi corruttivi e Trasparenza";
 - ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, non sussiste alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, relativamente al Dirigente dell'Area Risorse, competente a adottare il presente provvedimento;
 - il presente provvedimento osserva la normativa in materia di protezione dei dati personali, degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni secondo quanto previsto dal D. Lgs. n. 33/2013 e le relative Linee guida in materia di trattamento di dati personali del Garante sulla Privacy, pubblicati sulla G.U. n. 134 del 12.06.2014 e dal vigente Regolamento Generale di Protezione dei Dati n. 2016/679/UE;
 - avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, competente per territorio, ai sensi del D.Lgs. n. 104/2010 – Codice del

Processo Amministrativo, ovvero al Presidente della Repubblica, entro 120 giorni dall'affissione all'Albo Pretorio, ai sensi dell'articolo 8 del Decreto del Presidente della Repubblica n. 1199/1971 e ss.mm.ii;

- Il responsabile del presente procedimento è la Dott. Raffaele Buononato, che ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 riveste anche il ruolo di Rup del procedimento.

IL DIRIGENTE
RAFFAELE BUONONATO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)