

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**N. 46 DEL 29/07/2026****OGGETTO:** APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2027/2029

L'anno **2026**, addì **29** del mese di **luglio** con inizio alle ore **18:08**, nella Sala Consiliare del palazzo provinciale, si è riunito il Consiglio Provinciale in STRAORDINARIA pubblica in prima convocazione a seguito di formale lettera di convocazione.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale STEFANEA LAURA MARTINA

Presiede l'adunanza il Presidente MARCO MAGRINI.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti i Consiglieri:

		Presenti/Assenti
MARCO MAGRINI	PRESIDENTE	Presente
ALESSANDRA AGOSTINI	CONSIGLIERE	Presente
STEFANO BELLARIA	CONSIGLIERE	Presente
MARCO COLOMBO	CONSIGLIERE	Presente
FRANCO COMPAGNONI	CONSIGLIERE	Presente
ANDREA DI SALVO	CONSIGLIERE	Presente
MICHELE DI TORO	CONSIGLIERE	Presente
SERGIO GHIRINGHELLI	CONSIGLIERE	Presente
GIACOMO IAMETTI	VICE PRESIDENTE	Presente
CARMELO ANTONIO LAURICELLA	CONSIGLIERE	Presente
SILVIO LORENZO MAIOCCHI	CONSIGLIERE	Presente
MATTEO MARCHESI	CONSIGLIERE	Presente
LESLIE GIOVANNI MULAS	CONSIGLIERE	Presente
LUCA PANZERI	CONSIGLIERE	Assente
FABIO PASSERA	CONSIGLIERE	Presente
MATTIA PREMAZZI	CONSIGLIERE	Assente
ENRICO VETTORI	CONSIGLIERE	Presente
Totale presenti		15

Sono altresì presenti, il Dott. Raffaele Buononato Dirigente dell'Area Risorse, Dott. Aurelio Giannini Dirigente dell'Area Sicurezza, l'Arch. Giuseppe Ruffo Dirigente dell'Area Tecnica.

Il Presidente constatata la legalità dell'adunanza per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Scrutatori: Agostini, Colombo, Di Salvo

Assenti giustificati: Premazzi Mattia

Il Presidente Magrini dà la parola al Dirigente dell'Area Risorse dott. Buononato per l'esposizione del presente punto.

Il Dirigente introduce il presente punto richiamando l'art. 151 del TUEL quale presupposto di legge per l'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2027/2029, nonché i successivi atti che verranno adottati nel corso dell'annualità. Nello specifico, menziona la nota di aggiornamento al DUP entro la fine del mese di novembre e l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2027/2029 da approvarsi entro il 31/12 dell'anno.

Successivamente, riporta la struttura del DUP suddivisa tra sezione strategica e operativa.

Precisa che la sezione strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche approvate dal Consiglio Provinciale, considerando un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo. Essa rappresenta il programma che l'amministrazione intende sviluppare, in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale, con il quadro normativo di riferimento, con gli obiettivi generali di finanza pubblica e con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea.

La Sezione Operativa ha invece contenuto programmatico e include la programmazione operativa dell'Ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione annuale e pluriennale ed è strutturata in due parti.

Il Dirigente prosegue precisando che, nella parte prima, sono individuati, per ogni singola missione di bilancio, i programmi e, coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella Sezione Strategica, gli obiettivi operativi che l'Ente intende realizzare nel triennio di riferimento. Nella formulazione e approvazione dei programmi si realizza l'attività strategica che definisce le scelte politiche dell'Ente e l'impatto economico, finanziario e sociale delle stesse.

Nella parte seconda sono riportate la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio, oltre gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione.

Il dirigente, passando all'analisi della sezione strategica, riporta l'individuazione di n. 8 obiettivi strategici con i rispettivi responsabili a livello politico e dirigenziale, come di seguito elencati:

- Costruire un modello di governance partecipata;
- Aumentare la sostenibilità ambientale attraverso la sensibilizzazione dei cittadini ai temi dello sviluppo sostenibile e promuovendo comportamenti sostenibili
- Promuovere il territorio provinciale e sostenere il sistema culturale
- Governare il territorio
- Sostenere il rilancio economico del territorio Migliorare gli standard di benessere degli spazi scolastici rendendoli più sicuri, funzionali ed energeticamente più efficienti
- Migliorare la governance del sistema di istruzione e formazione
- Aumentare le performance dell'Ente a vantaggio dei cittadini, delle imprese e delle Istituzioni

Il Dirigente passa poi all'illustrazione della sezione operativa, la quale prevede l'individuazione di n. 26 obiettivi "operativi" con indicazione dei rispettivi responsabili sia a livello politico che dirigenziale.

Da ultimo, viene illustrata la previsione di entrate e spese riferite al triennio 2027-2029 richiamando, per gli importi, gli allegati alla presente delibera.

Il Dott. Buononato precisa che, sulla parte contabile del DUP, la programmazione risente dei tempi di approvazione della Legge di Bilancio e degli stanziamenti o tagli agli EE.LL., non ancora conosciuti dall'Ente, pertanto, tale ambito verrà attenzionato nei prossimi mesi ed eventualmente modificato con nota di aggiornamento.

L'analisi del Dirigente si riferisce alle entrate proprie (Imposta RC, IPT e TEFA), alle entrate derivanti dai contributi e trasferimenti correnti (extra tributarie), fornendo i dati previsionali, così come per le entrate in conto capitale.

L'analisi previsionale delle spese riguarda nello specifico le spese correnti, spese in conto capitale, spese per rimborso prestiti.

Richiama infine, nella parte II della Sezione operativa del DUP, i relativi allegati (risorse, piani e programmi).

Non essendoci interventi né dichiarazioni di voto;

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Preso atto che con deliberazione del Consiglio prov.le:

- p.v. n. 43 del 28/07/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- p.v. n. 71 del 15/12/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- p.v. n. 86 del 16/12/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028 e relativi allegati e successive variazioni;

Richiamate, inoltre, le deliberazioni presidenziali:

- p.v. n. 1 del 08/01/2026 di approvazione del Piano esecutivo di gestione (PEG) 2026/2028 e successive variazioni;
- p.v. n. 19 del 31/01/2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2026-2028;

Premesso che

- il decreto legislativo n. 118/2011 ha recato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il decreto-legge n. 102/2013, all'articolo 9, ha disposto integrazioni e modifiche del decreto legislativo n. 118/2011 prevedendo l'introduzione del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;

Visti:

- l'articolo 151 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 (TUEL), così come novellato, che recita:
“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale”;
- l'articolo 170, comma 4, del TUEL che reca inoltre:
“Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;

Visto l'articolo 170, comma 1, del TUEL che, relativamente alle competenze in ordine alla presentazione del DUP, recita:

“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni [...]”.

Premesso inoltre che, sulla base di quanto contenuto nel citato principio contabile applicato alla programmazione di bilancio:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica e operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO);
- la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea;
- la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'Ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;
- nella Sezione Strategica sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l'Ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa.

Rilevato che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

Dato atto, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, patrimonio e delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale e pertanto è stato redatto includendo:

- a) *risorse per la programmazione del fabbisogno del personale per il periodo 2027-2029*
- b) *piano delle valorizzazioni e alienazioni immobiliari 2027-2029*
- c) *programmazione triennale delle opere pubbliche 2027-2029*
- d) *programma triennale di acquisti di beni e servizi 2027-2029*
- e) *programma incarichi di collaborazione autonoma 2027*

Vista la deliberazione del Consiglio provinciale n. 15 del 28/04/2023, adottata ai sensi dell'articolo 46 del TUEL, con la quale sono state approvate le linee programmatiche per il periodo 2023/2027;

Ritenuto opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2027/2029;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 72 del 30/04/2025 di sostituzione dei dirigenti;

Richiamata integralmente la deliberazione del Presidente n. 94 dell'8/07/2026 con la quale è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2027/2029, per la presentazione dello stesso al Consiglio Provinciale;

Dato atto che con prot. N. 33497 del'8/07/2026 è stato depositato il DUP 2027/2029 per la consultazione da parte dei consiglieri.

Atteso che il processo di programmazione dell'Ente per il prossimo triennio inizia con la presentazione e l'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2027/2029 da parte del Consiglio Provinciale e prosegue con l'approvazione del Bilancio di Previsione 2027/2029, costituenti i principali strumenti di programmazione strategica, operativa e finanziaria dell'Ente;

Dato atto che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2027/2029, previsto dall'art. 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, e disciplinato dal DPR 24 giugno 2022, n. 81 e dal D.M. 30 giugno 2022, sarà successivamente predisposto in coerenza con i contenuti del DUP e del Bilancio di Previsione e rappresenta il documento unico di programmazione e governance dell'Ente, articolato nelle sezioni relative al Valore Pubblico, alla Performance, ai Rischi corruttivi e trasparenza e all'Organizzazione e Capitale umano, nel quale confluiscono i principali strumenti di programmazione previsti dalla normativa vigente;

Esaminato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2027/2029.

Preso atto del parere "favorevole" sull'approvazione dello schema di DUP 2027/2029 espresso dall'Organo di Revisione Economico-Finanziaria, reso in data 16/07/2026 con verbale n. 47, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000,

Considerato che l'argomento è stato sottoposto in Commissione Consiliare "Affari Generali e Bilancio" del 23/07/2026;

Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000, ognuno per quanto di rispettiva competenza:

- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Risorse - Dott. Raffaele Buononato;
- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Presidenza, Segreteria e Direzione Generale – Dott.ssa Stefanea Laura Martina;
- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Tecnica - Arch. Giuseppe Ruffo;
- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Sicurezza - Dott. Aurelio Giannini;

- parere “favorevole” in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Lavoro Dott. Rodolfo Di Gilio;
- parere “favorevole” in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente del Settore Finanze e Bilancio - Dott. Raffaele Buononato;

Con voto elettronico favorevole n. 10 Consiglieri

Astenuti: 5 Consiglieri: Colombo, Compagnoni, Maiocchi, Ghiringhelli, Mulas

Assenti all'atto della votazione n. 2 Consiglieri: Panzeri, Premazzi

DELIBERA

- 1) di approvare, ai sensi del vigente Statuto della Provincia di Varese, del D. Lgs 267/2000 (TUEL) e del D. Lgs. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2027/2029, così come approvato dal Presidente con deliberazione n. 94 dell'8/7/2026, e allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare atto che il Documento Unico di Programmazione è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2027/2029;
- 3) di ottemperare all'obbligo imposto dal D. Lgs. n.33/2013 disponendo la pubblicazione del presente atto e relativo allegato sul sito Internet dell'Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- 4) di dare atto del parere espresso ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000, dall'Organo di Revisione Economico-Finanziaria, reso in data 16/07/2026 con verbale n. 47;
- 5) di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

Successivamente

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Udita la proposta del Presidente stante l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di procedere tempestivamente ai successivi adempimenti connessi all'iter della programmazione, quali quelli dell'art. 114, comma 5-bis del D.Lgs. 267/2000.

Con voto elettronico favorevole n. 13 Consiglieri

Astenuti: 2 Consiglieri: Ghiringhelli, Mulas

Assenti all'atto della votazione n. 2 Consiglieri: Panzeri, Premazzi

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
MARCO MAGRINI

IL SEGRETARIO GENERALE
STEFANEA LAURA MARTINA