

ALLEGATO "A"

Modalità operative per la determinazione dell'Elenco Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e dell'elenco degli Enti oggetto di consolidamento (Perimetro di consolidamento).

Il par. 3.1 del "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", allegato al D.lgs n.118 del 23 giugno 2011, recita che, al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) Gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati del paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) Gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Il contenuto del primo elenco (e, quindi anche del secondo che ne è una derivazione) non coincide necessariamente con la totalità delle realtà nelle quali la Provincia di Varese detiene delle partecipazioni o partecipa, poiché la finalità della sua predisposizione è solo e direttamente collegata a un obiettivo specifico, cioè la costruzione del bilancio consolidato. Pertanto, alcune realtà che pur ruotano nella sfera di influenza della Provincia, saranno considerate solo attraverso l'iscrizione della partecipazione nell'attivo dello stato patrimoniale consolidato, attribuendo uno specifico valore all'investimento effettuato.

Il percorso metodologico seguito per la definizione dell'area di consolidamento è composto da tre fasi:

1. Individuazione della totalità delle realtà partecipate, nelle quali la Provincia possiede direttamente una quota, anche minimale oppure esercita un'influenza dominante;
2. Costruzione, secondo i criteri stabiliti della normativa, di un primo elenco, composto dalle realtà che rispettano determinati requisiti e che potenzialmente potrebbero entrare nell'area di consolidamento. A queste si sono aggiunte le partecipate indirette, cioè quelle già consolidate da imprese di cui la Provincia possiede una partecipazione (Elenco 1 di cui al par. 3.1 del principio contabile);
3. Definizione, attraverso un ulteriore esame dell'elenco di cui al punto precedente, del perimetro di consolidamento, composta dalle realtà che sono effettivamente consolidate, cioè i cui valori

sono stati aggregati (con le necessarie rettifiche) a quelli del bilancio individuale della Provincia (Elenco 2 di cui al par. 3.1. del principio contabile).

Fase 1: Le partecipate della Provincia di Varese.

Le entità che, a vario titolo, sono partecipate direttamente dalla Provincia di Varese, sono le seguenti:

PARTECIPAZIONI DIRETTE:			
Denominazione	Entità della partecipazione	Natura della partecipazione	Tipologia
Società Patrimoniale della Provincia di Varese S.r.l. in liquidazione	100% in liquidazione	Società controllata	Società pubblica totalmente controllata
Cooperativa Agricola latte Varese	3,03% in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Ente partecipato a capitale misto pubblico/privato
Alfa S.r.l.	32,38%	Società partecipata	Società pubblica partecipata
Parco Campo Dei Fiori	20,00%	Ente strumentale partecipato	Ente pubblico partecipato
Parco Lombardo Della Valle Del Ticino	6,00%	Ente strumentale partecipato	Ente pubblico partecipato
Parco Pineta Di Appiano Gentile	13,00%	Ente strumentale partecipato	Ente pubblico partecipato
Agenzia Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Lecco-Como-Varese	16,40%	Ente strumentale partecipato	Ente pubblico partecipato
Ufficio d'Ambito Territoriale Della Provincia Di Varese	100,00%	Ente strumentale controllato	Ente pubblico totalmente controllato
Agenzia Formativa Della Provincia Di Varese	100,00%	Ente strumentale controllato	Ente pubblico totalmente controllato
Fondazione Minoprio	0,98%	Ente strumentale partecipato	Fondazione partecipata
Fondazione Istituto Insubrico Per La Ricerca Per La Vita	79,36%	Ente strumentale controllato	Fondazione controllata

Fase 2: individuazione delle realtà che rispettano i requisiti richiesti dal principio contabile.

Al fine di costruire il primo elenco “Gruppo Amministrazione pubblica”, è stata effettuata un’analisi approfondita di ciascuna delle cinque fattispecie previste dal principio contabile:

- a) Organismi strumentali;
- b) Enti strumentali controllati;
- c) Enti strumentali partecipati;
- d) Società controllate;
- e) Società partecipate;

a) Organismi strumentali

Il termine “organismo strumentale” non assume rilevanza operativa poiché, trattandosi di un’articolazione solo organizzativa della capogruppo, è un’entità senza autonomia di bilancio. La casistica non ricorre nel caso della Provincia di Varese.

b) Enti strumentali

La prima fattispecie di rilievo è costituita dagli enti (e aziende) strumentali, suddivisi in due tipologie: controllati e partecipati. È stato inserito in questa tipologia tutto ciò che, giuridicamente, è diverso dalle società (ad esempio, una fondazione, una associazione, un consorzio), senza considerare la natura dei soci (privati o pubblici).

b1) Enti strumentali controllati:

1. Ufficio d’Ambito Territoriale Della Provincia Di Varese;
2. Agenzia Formativa Della Provincia Di Varese;
3. Fondazione Istituto Insubrico Per La Ricerca Per La Vita.

b2) Enti strumentali partecipati:

Nell’ambito del gruppo “Provincia di Varese”, si tratta delle seguenti entità:

1. Cooperativa Agricola latte Varese;
2. Parco Campo Dei Fiori;
3. Parco Lombardo Della Valle Del Ticino;

4. Parco Pineta Di Appiano Gentile;
5. Fondazione Minoprio;
6. Agenzia Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Lecco-Como-Varese.

c) *Società*

c1) *Società controllate*

1. Società Patrimoniale della Provincia di Varese S.r.l in liquidazione

c2) *Società partecipate*

La società partecipata della Provincia di Varese è la seguente:

- 1 Alfa S.r.l.

A questa società partecipata diretta se ne aggiunge una indiretta, partecipata da Alfa S.r.l.:

- 1 Prealpi Servizi S.R.L.

Da questa prima analisi le società che non rientrano nel Gruppo Amministrazione Pubblica in quanto non rispettata la definizione di cui al par. 2 del principio contabile (Le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo [sono] costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019 con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'Ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti esercitabili in assemblea pari o superiore al 20%) sono le seguenti:

- Cooperativa Agricola latte Varese in liquidazione, in quanto ente strumentale a partecipazione mista con percentuale inferiore al 20%;
- Fondazione Minoprio, in quanto irrilevante per percentuale inferiore all'1%;
- Parco Lombardo Della Valle Del Ticino, non è soggetto a consolidamento da parte dei Comuni ma esclusivamente da parte di Regione Lombardia.

Non rientrano altresì nel Gruppo Amministrazione pubblica le seguenti partecipate indirette in quanto non sono affidatarie dirette della Provincia, non gestiscono opere nel territorio provinciale e non svolgono nessun servizio all'ente o alle sue comunità di riferimento:

- Prealpi Servizi S.R.L. in liquidazione, non affidataria di servizi diretti con quota di partecipazione indiretta inferiore al 20%. Inoltre, Prealpi Servizi è in liquidazione e non gestisce più servizi per ALFA.

In conclusione, le entità inserite nel primo elenco di cui al par. 3.1 del principio, che rappresenta la base per la successiva determinazione dell'area di consolidamento, sono le seguenti:

**ELENCO (A) DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) DEL
PROVINCIA DI VARESE PER L'ESERCIZIO 2025:**

Denominazione	Classificazione	% di partecip.	Attività svolta	In "house"	Affidataria diretta di servizi	Consolidamento
Società Patrimoniale della Provincia di Varese S.r.l. in liquidazione	Società controllata	100%	Locazione e gestione di immobili facenti parte del patrimonio provinciale	NO	NO	SI
Alfa S.r.l.	Società partecipata	32,38%	Gestione del servizio idrico	SI	NO	SI
Parco Campo Dei Fiori	Ente strumentale partecipato	20,00%	Gestione del Parco naturale regionale del campo dei fiori. Conservazione attiva specie animali e vegetali	NO	NO	NO
Parco Pineta Di Appiano Gentile	Ente strumentale partecipato	13,00%	Gestire il Parco Regionale Forestale e il parco naturale della pineta di Appiano Gentile e Tradate	NO	NO	NO
Agenzia Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Lecco-Como-Varese	Ente strumentale partecipato	16,40%	Esercizio associato del trasporto pubblico locale	NO	NO	SI
Ufficio d'Ambito Territoriale Della Provincia Di Varese	Ente strumentale controllato	100%	Gestione servizio idrico	SI	NO	SI
Agenzia Formativa Della Provincia Di Varese	Ente strumentale controllato	100%	Attività di formazione	SI	SI	SI
Fondazione Istituto Insubrico Per La Ricerca Per La Vita	Ente strumentale controllato	79,36%	La fondazione si pone l'obiettivo di stimolare e supportare iniziative di sviluppo delle biotecnologie rivolte alla scienza della vita e alla salvaguardia della salute dell'uomo con particolare	NO	NO	NO

Fase 3: la definizione dell'area di consolidamento.

Dopo l'individuazione, secondo il principio contabile, del gruppo amministrazione pubblica "Provincia di Varese", l'ultima fase consiste nell'identificare le entità (enti, aziende e società) che costituiscono l'area di consolidamento vera e propria, cioè che sono consolidate con il metodo integrale o proporzionale e, quindi, unitariamente rappresentate nel bilancio consolidato.

Si ricorda che il par 3.1 del principio contabile ammette come causa di esclusione:

- L'irrelevanza del bilancio di un'entità del gruppo, stabilendo anche i precisi parametri quantitativi per la verifica;
- L'impossibilità di recuperare le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza costi sproporzionati.

La scelta di esclusione parte dal presupposto che il bilancio consolidato debba rappresentare in modo veritiero e corretto, oltre che chiaro, la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dalla Provincia. La rappresentazione deve anche essere rilevante, nel senso che a fronte di realtà di modeste dimensioni o marginali, è possibile esercitare un'esclusione, perché i benefici informativi derivanti dal loro inserimento sono ampiamente inferiori ai costi necessari per eseguirlo: questa opzione è puntualmente prevista dallo stesso principio che, al fine di ridurre il grado di soggettività nella scelta, definisce opportunamente dei parametri puntuali di riferimento.

Dal 2018 e per i successivi anni il riferimento quantitativo è il 3% del valore di bilancio della Provincia per le voci indicate dal principio. La valutazione di irrilevanza, secondo i parametri stabiliti, deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, pertanto a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare per ciascuno dei parametri un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10%, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ridurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad un'incidenza inferiore al 10%.

A decorrere dal 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società a totale partecipazione pubblica, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto, a prescindere dalla quota di partecipazione.

I valori, riferiti al 31.12.2025, sono quindi i seguenti:

Tabella 1 – Dati contabilità economico-patrimoniale esercizio 2025:

VOCE	DATI PROVINCIA	10% soglia di irrelevanza	3% soglia di irrilevanza
TOTALE DELL'ATTIVO	725.292.584,16	72.529.258,42	21.758.778
PATRIMONIO NETTO	293.039.833,03	29.303.983,30	8.791.195
TOTALE DEI RICAVI CARATTERISTICI	100.079.329,90	10.007.932,99	3.002.380

Si ricorda che per l'esclusione dal consolidamento tutti i tre parametri devono presentare un valore inferiore alla soglia di rilevanza.

Tabella 2 – Dati contabilità economico-patrimoniale esercizio 2025 degli enti rientranti nell'elenco n.1:

PROVINCIA DI VARESE - ES. 2025		Tot. Attivo	3%	Patrimonio Netto	3%	Tot. Ricavi caratteristici	3%	
		725.292.584,16	21.758.778	293.039.833,03	8.791.195	100.079.329,90	3.002.380	

ENTE	DA CONSOLIDAR	% possesso	Tot. Attivo	RILEVANZA ATTIVO	Patrimonio Netto	RILEVANZA P. NETTO	Tot. Ricavi caratteristici	RILEVANZA RICAVI
Società Patrimoniale della Provincia di Varese S.r.l.	SI	100,0000%	8.244.347,00	NO	7.120.169,00	NO	7.802.632,00	SI
Alfa S.r.l.	SI	32,3800%	474.976.975,00	SI	130.920.540,00	SI	134.673.204,00	SI
Parco Campo Dei Fiori	NO	20,0000%	5.169.179,46	NO	2.812.516,02	NO	1.110.005,10	NO
Ufficio d'Ambito Territoriale Della Provincia Di Varese	SI	100,0000%	27.699.055,00	SI	4.081.755,00	NO	1.008.143,00	NO
Agenzia Formativa Della Provincia Di Varese	SI	100,0000%	14.705.790,00	NO	2.266.516,00	NO	8.681.157,00	SI
Fondazione Istituto Insubrico Per La Ricerca Per La Vita	NO	79,3600%	6.917.344,00	NO	4.581.279,00	NO	2.208.788,00	NO
Parco Pineta Di Appiano Gentile	NO	13,0000%	6.728.925,36	NO	3.859.375,57	NO	1.464.541,15	NO
Agenzia Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Lecco-Como	SI	16,4000%	28.859.038,52	SI	8.982.683,05	SI	83.488.934,44	SI

In conclusione, il secondo elenco di cui al par. 3.1 del principio contabile, che identifica il perimetro di consolidamento del gruppo "Provincia di Varese" contiene, oltre alla capogruppo, le seguenti entità partecipate direttamente o indirettamente:

**ELENCO (B) DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELLA
PROVINCIA DI VARESE OGGETTO DI CONSOLIDAMENTO NEL BILANCIO CONSOLIDATO 2025
(PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO):**

Denominazione	Classificazione	% di partecip.	Metodo di consolidamento	Missione Programma
Società Patrimoniale della Provincia di Varese S.r.l. in liquidazione	Società controllata	100%	Integrale	08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa
Alfa S.r.l.	Società partecipata	32,38%	Proporzionale	09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Agenzia Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Lecco-Como-Varese	Ente strumentale partecipato	16,40%	Proporzionale	10 - Trasporti e diritto alla mobilità
Ufficio d'Ambito Territoriale Della Provincia Di Varese	Ente strumentale controllato	100%	Integrale	01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione
Agenzia Formativa Della Provincia Di Varese	Ente strumentale controllato	100%	Integrale	15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale