

DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE

N. 121 DEL 10/09/2026

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DELLE SOCIETA' E DEGLI ENTI STRUMENTALI DA INCLUDERE NEL GAP "PROVINCIA DI VARESE" E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO PER IL BILANCIO CONSOLIDATO 2025.

L'anno 2026, addì 10 del mese di settembre alle ore 11:30, nella sala delle adunanze del palazzo provinciale il Presidente MARCO MAGRINI con la partecipazione del Vicesegretario Generale RODOLFO DI GILIO adotta il seguente provvedimento:

IL PRESIDENTE

Con i poteri conferiti dalla Legge n. 56/2014 che disciplina le competenze dello stesso "... rappresenta l'Ente, convoca e presiede il Consiglio Provinciale e l'Assemblea dei Sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto";

Visto lo statuto della Provincia di Varese adottato dal Consiglio Provinciale nella seduta del 30 luglio 2019 con deliberazione n. 29 ed in particolare l'art. 14 "Elezione e competenze" e l'art. 15 Atti Presidenziali";

Visto il D.Lgs 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Preso atto che con deliberazione del Consiglio Provinciale:

- p.v. n. 43 del 28/07/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- p.v. n. 71 del 15/12/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- p.v. n. 86 del 16/12/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028 e relativi allegati e successive variazioni;
- p.v. n. 47 del 29/07/2026 di assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2026 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D. Lgs. n. 267/2000;

Richiamate, inoltre, le deliberazioni presidenziali:

- p.v. n. 1 del 08/01/2026 di approvazione del Piano esecutivo di gestione (PEG) 2026/2028 e successive variazioni;
- p.v. n. 19 del 31/01/2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2026-2028;

Premesso che il D. Lgs. n. 118/2011 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge n. 42/2009;

Richiamato in particolare l'articolo 11-bis del D. Lgs. n. 118/2011 il quale dispone quanto segue:

"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione."

Richiamato il punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al D.lgs. n. 118/2011, il quale prevede, quale adempimento preliminare alla redazione del bilancio consolidato, l'approvazione da parte della Giunta provinciale di due elenchi riferiti al 31 dicembre dell'esercizio di riferimento:

1. elenco degli enti, aziende e società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati contabili, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
2. elenco degli enti, aziende e società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Richiamati altresì gli articoli 11-ter, 11-quater, 11-quinquies del D.Lgs. n. 118/2011, i quali individuano gli enti strumentali e le società controllate e partecipate ai fini del bilancio consolidato;

Atteso che gli enti inseriti nell'elenco del Gruppo amministrazione pubblica non vengono inseriti nel perimetro di consolidamento in caso di:

- a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti;

Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento.

In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

- b) *Impossibilità* di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali). Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre- consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione;

Tenuto conto che, nel caso della Provincia di Varese, i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2025, approvati con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 21 in data 30/04/2026, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

VOCE	DATI PROVINCIA	10% soglia di irrilevanza	3% soglia di irrilevanza
TOTALE DELL'ATTIVO	725.292.584,16	72.529.258,42	21.758.778
PATRIMONIO NETTO	293.039.833,03	29.303.983,30	8.791.195
TOTALE DEI RICAVI CARATTERISTICI	100.079.329,90	10.007.932,99	3.002.380

Effettuata la seguente ricognizione ai fini della identificazione del Gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento della Provincia di Varese secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile all. 4/4 al D. Lgs. n. 118/2011 in base alla quale la Provincia di Varese partecipa ai seguenti enti/società:

PARTECIPAZIONI DIRETTE:			
Denominazione	Entità della partecipazione	Natura della partecipazione	Tipologia
Società Patrimoniale della Provincia di Varese S.r.l. in liquidazione	100% in liquidazione	Società controllata	Società pubblica totalmente controllata
Cooperativa Agricola latte Varese	3,03% in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Ente partecipato a capitale misto pubblico/privato
Alfa S.r.l.	32,38%	Società partecipata	Società pubblica partecipata
Parco Campo Dei Fiori	20,00%	Ente strumentale partecipato	Ente pubblico partecipato
Parco Lombardo Della Valle Del Ticino	6,00%	Ente strumentale partecipato	Ente pubblico partecipato
Parco Pineta Di Appiano Gentile	13,00%	Ente strumentale partecipato	Ente pubblico partecipato
Agenzia Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Lecco-Como-Varese	16,40%	Ente strumentale partecipato	Ente pubblico partecipato
Ufficio d'Ambito Territoriale Della Provincia Di Varese	100,00%	Ente strumentale controllato	Ente pubblico totalmente controllato
Agenzia Formativa Della Provincia Di Varese	100,00%	Ente strumentale controllato	Ente pubblico totalmente controllato
Fondazione Minoprio	0,98%	Ente strumentale partecipato	Fondazione partecipata
Fondazione Istituto Insubrico Per La Ricerca Per La Vita	79,36%	Ente strumentale controllato	Fondazione controllata

PARTECIPAZIONI INDIRETTE:			
Denominazione	Società "tramite"	% di partecipazione posseduta dalla "tramite"	% di partecipazione indiretta della capogruppo
Prealpi Servizi S.R.L. In liquidazione	Alfa S.r.l.	35,56%	11,52%

Considerato che ai sensi della normativa sopra richiamata e per le finalità di cui al presente provvedimento, così come specificatamente dettagliato nell'Allegato "A" alla presente delibera non rientrano nel Gruppo Amministrazione Pubblica:

- Cooperativa Agricola latte Varese in liquidazione, in quanto ente strumentale a partecipazione mista con percentuale inferiore al 20%;
- Fondazione Minoprio, in quanto irrilevante per percentuale inferiore all'1%;
- Parco Lombardo Della Valle Del Ticino, non è soggetto a consolidamento da parte dei Comuni ma esclusivamente da parte di Regione Lombardia.

Non rientrano altresì nel Gruppo Amministrazione pubblica le seguenti partecipate indirette:

- Prealpi Servizi S.r.l. in liquidazione, non affidataria di servizi diretti con quota di partecipazione indiretta inferiore al 20%. Inoltre, Prealpi Servizi è in liquidazione e non gestisce più servizi per Alfa.

Ritenuto conseguentemente di definire, in relazione alle valutazioni esposte come di seguito, gli elenchi inerenti gli enti da considerare nel Gruppo Amministrazione Pubblica e gli enti da considerare nel Bilancio consolidato per il 2025:

**ELENCO (A) DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) DELLA
PROVINCIA DI VARESE PER L'ESERCIZIO 2025:**

Denominazione	Classificazione	% di partecip.	Attività svolta	In "house"	Affidataria diretta di servizi	Consolidamento
Società Patrimoniale della Provincia di Varese S.r.l. in liquidazione	Società controllata	100%	Locazione e gestione di immobili facenti parte del patrimonio provinciale	NO	NO	SI
Alfa S.r.l.	Società partecipata	32,38%	Gestione del servizio idrico	SI	NO	SI
Parco Campo Dei Fiori	Ente strumentale partecipato	20,00%	Gestione del Parco naturale regionale del campo dei fiori. Conservazione attiva specie animali e vegetali	NO	NO	NO
Parco Pineta Di Appiano Gentile	Ente strumentale partecipato	13,00%	Gestire il Parco Regionale Forestale e il parco naturale della pineta di Appiano Gentile e Tradate	NO	NO	NO
Agenzia Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Lecco-Como-Varese	Ente strumentale partecipato	16,40%	Esercizio associato del trasporto pubblico locale	NO	NO	SI
Ufficio d'Ambito Territoriale Della Provincia Di Varese	Ente strumentale controllato	100%	Gestione servizio idrico	SI	NO	SI
Agenzia Formativa Della Provincia Di Varese	Ente strumentale controllato	100%	Attività di formazione	SI	SI	SI
Fondazione Istituto Insubrico Per La Ricerca Per La Vita	Ente strumentale controllato	79,36%	La fondazione si pone l'obiettivo di stimolare e supportare iniziative di sviluppo delle biotecnologie rivolte alla scienza della vita e alla salvaguardia della salute dell'uomo con particolare riferimento all'area geografica sovranazionale	NO	NO	NO

Denominazione	Classificazione	% di partecip.	Attività svolta	In "house"	Affidataria diretta di servizi	Consolidamento
			della regione insubrica.			

**ELENCO (B) DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DELLA
PROVINCIA DI VARESE OGGETTO DI CONSOLIDAMENTO NEL BILANCIO CONSOLIDATO 2025
(PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO):**

Denominazione	Classificazione	% di partecip.	Metodo di consolidamento	Missione Programma
Società Patrimoniale della Provincia di Varese S.r.l. in liquidazione	Società controllata	100%	Integrale	08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa
Alfa S.r.l.	Società partecipata	32,38%	Proporzionale	09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Agenzia Trasporto Pubblico Locale Del Bacino Lecco-Como-Varese	Ente strumentale partecipato	16,40%	Proporzionale	10 - Trasporti e diritto alla mobilità
Ufficio d'Ambito Territoriale Della Provincia Di Varese	Ente strumentale controllato	100%	Integrale	01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione
Agenzia Formativa Della Provincia Di Varese	Ente strumentale controllato	100%	Integrale	15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto provinciale;
- il regolamento di contabilità;

Dato atto che quanto disposto con il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti, attuali o futuri, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 72 del 30/04/2025 di sostituzione dei dirigenti;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000:

- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Lavoro Dott. Rodolfo Di Gilio in sostituzione del Dirigente dell'Area Risorse – Settore Finanze e Bilancio Dott. Raffaele Buonanato;
- parere "favorevole" in ordine alla regolarità contabile espresso dal Dirigente dell'Area Lavoro Dott. Rodolfo Di Gilio in sostituzione del Dirigente dell'Area Risorse – Settore Finanze e Bilancio Dott. Raffaele Buonanato;

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa e che si intendono qui integralmente riportate,

1. di definire il perimetro per il consolidamento dei conti, degli enti, aziende e società costituenti il gruppo amministrazione pubblica, come definito dal d.p.c.m. 28 dicembre 2011 e successive modificazioni e dal principio applicato del bilancio consolidato, allegato n. 4 al d.p.c.m.;
2. di prendere atto di quanto indicato nell'allegato "a";
3. di approvare i due elenchi che definiscono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Provincia di Varese e il perimetro e l'ambito di consolidamento come descritti in premessa e per le motivazioni ivi riportate;
4. di trasmettere il presente provvedimento agli enti, alle aziende e alle società facenti parte del GAP e ricompresi nel perimetro di consolidamento;
5. di stabilire che gli enti e le società facenti parte del perimetro di consolidamento dovranno trasmettere alla Provincia di Varese le necessarie informazioni per la procedura di consolidamento dei bilanci entro la data che sarà formalmente comunicata;
6. di trasmettere copia del presente provvedimento all'Organo di Revisione;
7. di demandare l'esecuzione degli atti conseguenti il presente provvedimento al Dirigente dell'Area Risorse;
8. di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/18.08.2000;
9. di dare altresì atto che quanto disposto con il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti, attuali o futuri, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
10. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere all'approvazione del consolidato 2025.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
MARCO MAGRINI

IL SEGRETARIO GENERALE
RODOLFO DI GILIO